



Marciszów, 29.10.2025r.

Radni Gminy Marciszów

Wójt Gminy Marciszów
ul. Szkolna 6,
58-410 Marciszów

Dotyczy: prośby o wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały Rady Gminy Marciszów w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Marciszów.

Szanowny Panie Wójcie,

działając na podstawie art. 53 ust. 1 *Statutu Gminy Marciszów*, zwracamy się z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały Rady Gminy Marciszów dotyczącej ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Marciszów.

W załączeniu przekazujemy projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, a także opinią prawną mecenasa.

Uprzejmie prosimy o przedstawienie opinii w formie pisemnej. W/w projekt uchwały ma być procedowany na najbliższej sesji, tj. 31.10.2025r.

Załączniki:

1. Projekt uchwały Rady Gminy Marciszów
2. Opinia prawna mecenasa.

Z poważaniem,

Golański Julian
Barbara Noga
Kiper Andrzej
Angelika Wawicka
Szewska Krystian
Jóźwiejowski Krzysztof
Rafal Luchwa
Kubacki Paweł
Kucala Piotr

- projekt -
UCHWAŁA Nr
Rady Gminy Marciszów
z dnia

w sprawie: ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Marciszów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 roku, poz. 1153), art. 8 ust. 2 i art. 36 ustawy z dnia 21 listopada 2008 roku o pracownikach samorządowych (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1135) w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 roku w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (t.j. Dz.U. z 2024 roku, poz. 1638 ze zmianami) Rada Gminy Marciszów uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się wynagrodzenie miesięczne dla Wójta Gminy Marciszów – Pana Wiesława Cepielika, w następującej wysokości:

1. wynagrodzenie zasadnicze w kwocie – **8.620,00 zł**
2. dodatek funkcyjny w kwocie – **2.640,00 zł**
3. dodatek specjalny w wysokości 30% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego w kwocie – **3.378,00 zł**
4. dodatek za wieloletnią pracę zgodnie z obowiązującymi przepisami.

§ 2

Zmiana dotychczasowego wynagrodzenia, na wynagrodzenie o którym mowa w § 1, następuje z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia, który upłynie w dniu 31 stycznia 2026 r.

§ 3

Z dniem 31 stycznia 2026 r. traci moc uchwała Nr II/7/2024 Rady Gminy Marciszów z dnia 17 maja 2024 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta Gminy Marciszów.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, przy czym postanowienia § 1 uchwały mają zastosowanie do wynagrodzenia po upływie okresu wypowiedzenia, o którym mowa w § 2 uchwały, tj. od 1 lutego 2026 r.

Golański Julian
Barbara Nopar
Angelika Łowickie
Kier A. Andzej
Sekuta Kujtiam
Janajowski Krzysztof
Kubiak Lesz
Zdzisław Ruciński

Uzasadnienie do uchwały nr

Rady Gminy Marciszów

z dnia

Uprawnienie rady gminy do ustalania wynagrodzenia wójta wynika z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153). Powyższa kompetencja ma charakter wyłączny. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, rada gminy co do ustalenia wynagrodzenia wójta podejmuje decyzję w formie uchwały.

Istotnym argumentem za obniżeniem wynagrodzenia jest fakt, że wójt nie podejmuje starań zmierzających do pozyskiwania środków zewnętrznych na finansowanie lub współfinansowanie zadań gminnych, podczas gdy sąsiednie gminy czerpią w tym samym czasie wielomilionowe dotacje z funduszy unijnych, czy też dotacji i wsparcia samorządowego przyznawanego przez urząd marszałkowski czy też urząd wojewódzki. Przykładem tego jest m.in. brak złożonego wniosku do Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w roku 2025, gdzie dofinansowanie można było uzyskać na poziomie 100% na zadania, które ucierpiały w wyniku powodzi. Ponadto brak jest Gminy Marciszów na liście rankingowej projektów w ramach programu „Odnowy Dolnośląskiej Wsi”, gdzie w roku 2025 można było pozyskać dotację na realizację dwóch zadań związanych z zagospodarowaniem przestrzeni publicznej wsi, utrzymaniem oraz odbudową i poprawą stanu dziedzictwa kulturowego, przyrodniczego i krajobrazowego, a także na wspieranie inicjatyw społecznych i działań lokalnych społeczności. Powyższe świadczy o braku dbałości i złym zarządzaniu finansami gminy, tym bardziej, że w budżecie gminy ujęte były zadania, na które można było ubiegać się o dofinansowanie.

Za obniżeniem wójtowi wynagrodzenia przemawia również ilość skarg wpływających do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, z których jednoznacznie wynika, że mieszkańcy gminy Marciszów są niezadowoleni ze sposobu wykonywania obowiązków przez Wójta. Przedmiotowe skargi dotyczą przede wszystkim braku udzielania odpowiedzi, braku efektywnych działań oraz przewlekłego zajmowania się sprawami gminy. Również odpowiedzi wójta na wnioski Radnych są udzielane niejednokrotnie po terminie. Należy zauważyć, że Radni, reprezentują mieszkańców i zadają pytania w sprawach istotnych dla gminy, a wójt odpowiada na nie lekceważąco, prześmiewczo i odsyła radnych do paragrafów, jednocześnie przedłużając czas odpowiedzi.

Dodatkowo ciągłe zmiany kadrowe na stanowiskach kierowniczych i urzędniczych oraz nieustanne zmiany organizacyjne, świadczą o braku kompetencji zarządczych i prowadzą do destabilizacji pracy w urzędzie gminy, co bezpośrednio wpływa na funkcjonowanie całej gminy. Powyższe dotyczy również jednostek organizacyjnych, chociażby brak obsadzonego stanowiska kierownika „ZGK Wodociągi Marciszowskie” i brak ogłoszonego w tym zakresie naboru.

Zachowania wójta i sposób wykonywania przez niego swych obowiązków ma również negatywne konsekwencje w postaci rezygnacji z pracy osób z wieloletnim doświadczeniem i właściwymi kwalifikacjami, którzy składają wypowiedzenia z „przyczyn osobistych”. Od początku 2024 r. pracę w urzędzie zakończyło kilkunastu pracowników.

Powyższe błędy w zarządzaniu mają charakter permanentny, a Rada nie dostrzega perspektywy ich poprawy w przyszłości, gdyż Wójt nie przejawia najmniejszej woli współpracy z Radą Gminy oraz zmiany sposobu pełnienia funkcji wójta i realizacji zadań.

Mając na względzie powyżej przedstawione przykłady niestaranności wykonywanej przez siebie funkcji wójta, podjęcie uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia panu Wiesławowi Cepielikowi,

w proponowanym kształcie znajduje swoje pełne uzasadnienie. Należy podkreślić, że w uzasadnieniu znalazła się tylko część argumentów przemawiających za słuszością podjętej decyzji. W tej sytuacji Rada Gminy Marciszów uznała, że ustalone uchwałą Nr II/7/2024 Rady Gminy Marciszów z dnia 17 maja 2024 r. wynagrodzenie Wójta jest nadmiernie wygórowane i nieekwiwalentne do świadczonej przez niego pracy na rzecz społeczności lokalnej.

Należy zauważyć, że Rada Gminy Marciszów podejmując niniejszą uchwałę, obniża wynagrodzenie Wójtowi, jednakże nie narusza to przepisów rozporządzenia z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów rada gminy w trakcie sprawowania mandatu przez wójta może obniżyć mu wynagrodzenie. Odebranie radzie możliwości ustalania wynagrodzenia dla wójta przez jego zmianę w zależności od ilości i jakości świadczonej przez niego pracy, podważałoby ustalone kompetencje organu stanowiącego gminy. Rada gminy nie potrzebuje na taką decyzję uzyskiwać zgody wójta. Możliwość ta jest pochodną kompetencji kontrolnych rady gminy w stosunku do wójta. Wójt nie może domagać się stosowania przepisów Kodeksu pracy w zakresie sposobu zmiany treści stosunku pracy. Przyjmując bowiem mandat, wyraził tym samym zgodę na podjęcie zatrudnienia na warunkach określanych przez radę gminy w ramach prawa powszechnie obowiązującego.

Fwd: Wysyłanie wiadomości e-mail: do konsultacji.pdf

1 wiadomość

Ewelina Dul <zarzadzanie.kryzysowe@marciszow.pl>
Do: Angelika Iwańska <angelikaiwanska2710@gmail.com>

28 października 2025 08:48

--- Treść przekazanej wiadomości ---

Temat:Odp: Re: Wysyłanie wiadomości e-mail: do konsultacji.pdf**Data:**Tue, 28 Oct 2025 08:28:15 +0100**Nadawca:**tomasz-kancelaria <tomasz-kancelaria@o2.pl>**Adresat:**Ewelina Dul <zarzadzanie.kryzysowe@marciszow.pl>

Dzień dobry , projekt uchwały w sprawie wynagrodzenia wójta po wprowadzonych poprawkach opiniuje pozytywnie pod względem formalno-prawnym . Pozdrawiam Adw. Tomasz Łuczkowski

Dnia 27 października 2025 12:58 Ewelina Dul <zarzadzanie.kryzysowe@marciszow.pl> napisał(a):

W załączeniu poprawiony projekt uchwały o zaopiniowania.

W dniu 24.10.2025 o 11:40, tomasz-kancelaria pisze:

Dzień dobry , projekt uchwały w sprawie ustalenia wynagrodzenia wójta opiniuje negatywnie z następujących powodów . Projekt uchwały stanowi de facto obniżenie wynagrodzenia wójta . W paragrafie 2 uchwały wskazano , że traci moc dotychczasowa uchwała ustalająca wynagrodzenie wójta . W paragrafie 3 określono , że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 listopada 2025 roku . Jak wskazano w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego z 11 lipca 2017 r. NK-N.4131.23.8.2017, art. 42 Kodeksu pracy , nie może być stosowany wprost w stosunku do osób zatrudnionych na podstawie wyboru. Podstawowym argumentem uzasadniającym wykluczenie stosowania przepisów regulujących procedurę wypowiedzania warunków pracy i płacy w Kodeksie pracy jest szczególny rodzaj stosunku, jakim jest stosunek pracy z wyboru. W przypadku nieprzyjęcia nowych warunków pracy i płacy nie jest bowiem możliwe rozwiązanie stosunku pracy. Niedopuszczalność stosowania art. 42 K.p. jest w związku z tym uzasadniona w zakresie, w jakim wymagana jest zgoda pracownika na zmianę warunków pracy lub płacy. Stanowi to logiczną konsekwencję przyznania radzie gminy kompetencji do jednostronnej zmiany wysokości wynagrodzenia wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego wskazano, że Rada Miejska, obniżając wynagrodzenie Burmistrzowi, bez zachowania stosownego okresu wypowiedzenia, istotnie naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 43 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych oraz w związku z art. 42 ustawy Kodeks pracy, poprzez zmianę wysokości wynagrodzenia na jego niekorzyść już z dniem podjęcia kwestionowanej uchwały. Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 9 października 2006 r. (sygn. akt II PK 27/06) podkreślił, że systemowa analiza przepisów prawa pracy (w rozumieniu art. 9 K.p.) prowadzi do wniosku, że zasadą prawa pracy jest konieczność zachowania odpowiedniego okresu między wprowadzeniem dopuszczalnej zmiany warunków pracy na niekorzyść pracownika, a skutkiem w postaci obniżenia wynagrodzenia. Tym samym, gdy rada podejmie uchwałę o obniżeniu wynagrodzenia wójta 31 października 2025 r., to (zakładając 3-miesięczny okres wypowiedzenia) nowe zasady odnoszące się do owego wynagrodzenia powinny obowiązywać od 1 lutego 2026 r. . Z poważaniem adw. Tomasz Łuczkowski

Dnia 23 października 2025 12:20 Ewelina Dul <zarzadzanie.kryzysowe@marciszow.pl> napisał(a):

Dzień dobry.

W załączeniu na prośbę Przewodniczącej Rady gminy przesyłam projekt uchwały do zaopiniowania.

--

Pozdrawiam

Ewelina Dul
Urząd Gminy Marciszów
tel. 75 7410208 wew. 44
fax. 75 7410208 wew. 37

Gmina Marciszów
ul. Szkolna 6, 58-410 Marciszów
woj. dolnośląskie
tel. 75 741 02 08
NIP: 6140102270